

<p>Формуляр за частична предварителна оценка на въздействието*</p> <p>(Приложете към формуляра допълнителна информация/документи)</p>	
<p>Институция: Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, чрез заместник министър - председател и министър на отбраната</p>	<p>Нормативен акт: Закон за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти.</p>
<p>За включване в законодателната/ оперативната програма на Министерския съвет за периода: 01.01.2018 г. – 30.06.2018г.</p>	<p>Дата:.....2017 г.</p>
<p>Контакт за въпроси: Румен Младенов – главен секретар на ДА ДРВВЗ</p>	<p>Телефон: 02/9210272</p>
<p>1. Дефиниране на проблема:</p> <p><i>1.1. Кратко опишете проблема и причините за неговото възникване. Посочете аргументите, които обосновават нормативната промяна.</i></p> <p>Прилагането на ЗЗНН очерта необходимостта от по-добро систематизиране, детайлизиране и прецизиране на част от неговите разпоредби. Законопроектът внася изменения, свързани с по-ясно и точно прилагане на действащия ЗЗНН и на някои разпоредби на Директива на Съвета 2009/119/ЕО, без да въвежда нови процедури, различни от предвидените в нея.</p> <p><i>1.2.Опишете какви са проблемите в прилагането на съществуващото законодателство или възникналите обстоятелства, които налагат приемането на ново законодателство. Посочете възможно ли е проблемът да се реши в рамките на съществуващото законодателство чрез промяна в организацията на работа и/или чрез въвеждане на нови технологични възможности (например съвместни инспекции между няколко органа и др.).</i></p> <p>В хода на прилагането на съществуващото законодателство са идентифицирани следните основни проблеми:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Република България не е член на Международната агенция по енергетика, поради което решенията на агенцията не могат да се прилагат на територията на страната без санкция на съответните органи на ЕК; 2. Необходимо е разширяване на обхвата на продуктите, под формата на които може да се създават и съхраняват запаси за извънредни ситуации (ЗИС), което е и в съответствие със законодателството на Европейския съюз; 3. Идентифицирана е необходимост от прецизиране на взаимодействието между органите на изпълнителната власт за целите на определяне на среднодневния нетен внос и ВОП, както и среднодневното потребление; 4. Отчетена е необходимост от създаване на допълнителни възможности за агенцията за създаване и съхраняване на ЗИС; 	

5. Необходимо е предприемане на мерки по отношение на производствено действие на неизпълнението от страна на някои задължени лица на чл.17, ал.1 и 2 от ЗЗНН.

6. Продължителността на съдебните производства по обжалване на административни актове на председателя и постановяване на съдебните решения след като периодът от една година (от 30 април до 30 април), през който административният акт е трябвало да породи своето действие вече е изтекъл, поражда обективен риск от налагане на санкции спрямо страната от съответно оторизираните органи на ЕК.

7. Отчетена е необходимост от по-детайлно уреждане на условията и реда, при които ДА ДРВВЗ може да разрешава на задължените лица замяна на определените им количества ЗИС от един вид в друг.

8. Практиката по прилагане на закона породи необходимост от въвеждане на ограничение за заличаване на регистрацията на склад по искане на съхранител, когато в склада се съхраняват ЗИС на други лица.

9. Отчетена е необходимост от по-точно систематизиране на хипотезите за делегиране на задължения по ЗЗНН в страната и извън нея.

10. Санкциите, налагани на задължените лица за неизпълнение на задължения по ЗЗНН многократно са определяни от съдебната практика като несъразмерни.

11. Наложително е въвеждане на допълнителна гаранция за създаване на ЗИС от задължените лица.

Отчетените проблеми, в хода по прилагане на ЗЗНН в действащата му редакция, не могат да намерят разрешение без предприемане на мерки и действия за по-добро систематизиране, детайлизиране и прецизиране на някои от неговите разпоредбите, с оглед максимално постигане на целта му.

1.3. Посочете дали са извършени последващи оценки на нормативния акт, или анализи за изпълнението на политиката и какви са резултатите от тях?

Последваща оценка на въздействие на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти не е извършвана.

2. Цели: С прецизиране и детайлизиране на разпоредбите на ЗЗНН ще се постигне по-пълно изпълнение на основните цели на закона и на Директива на Съвета 2009/119/ЕО.

Основните цели, които си поставя настоящият проект на ЗИД на ЗЗНН за разрешаване на дефинираните по-горе проблеми са следните:

- прецизиране на условията и реда за изпълнение на чл.1, ал.2, предложение трето;
- въвеждане на облекчение за задължените лица чрез разширяване на продуктите, въз основа на които те могат да изпълняват задълженията си по ЗЗНН;
- прецизиране на технологията по определяне на среднодневния нетен внос и ВОП, както и на среднодневното потребление и на тази база - по отношение на изчисляване на нивата на запаси за извънредни ситуации, определянето на задължените лица и индивидуалните запаси, които те трябва да създадат;
- разширяване на възможностите на ДА ДРВВЗ за изпълнение на задълженията по създаване и съхраняване на ЗИС;
- оптимизиране на взаимодействието между държавните органи по отношение на обмена на информация.
- по-кратки срокове в производството по обжалване на актовете на председателя на агенцията, с което ще се постигне ускорен стабилитет на актовете, с

които се определят индивидуалните нива на задължените лица.

- по-детайлно уреждане на условията и реда за замяна на ЗИС от вид във вид;
- създаване на по-добра систематизация на отделните хипотези, свързани с делегиране на създаването и съхраняването на нивата на запаси за извънредни ситуации на територията на страната и извън нея.
- прецизиране на отношенията на агенцията със задължените лица, които са и съхранители, притежаващи складове, регистрирани по реда на чл.38 от ЗЗНН, в случаите, когато съхраняват в тях собствени запаси за извънредни ситуации.
- съразмерност и по-ефективно определяне и налагане на санкциите за неизпълнение.

3. Идентифициране на заинтересованите страни:

Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“;

Задължени лица по смисъла на § 1, т.11 от ДР от ЗЗНН, които следва да създават запаси за извънредни ситуации от нефт и нефтопродукти – за периода 2017 – 2018г. общият им брой е 34.

Съхранители по смисъла на § 1, т.12 от ДР на ЗЗНН. Към м. октомври 2017г. са регистрирани 33.

Национален статистически институт.

4. Варианти на действие:

Вариант 1 - „без действие“ – 1) продължаване на негативната тенденция за неизпълнение на закона от страна на някои задължени лица; 2) противоречива съдебна практика, свързана с прилагането на закона; 3) голямо забавяне на съдебните производства по обжалване на административни актове на председателя на агенцията.

Вариант 2 – действия, които се предлага да се предприемат с оглед преодоляването на дефинираните проблеми и постигането на целите:

Предвид обстоятелството, че Република България към настоящия момент не е член на Международната агенция по енергетика, предлагаме в законопроекта да бъдат направени уточнения, съгласно които влезлите в сила нейни решения могат да се прилагат на територията на страната само след препоръка от Европейската комисия. Разширяване на обхвата на продуктите, под формата на които да може да се създават и съхраняват ЗИС, което се възприема като допълнителна възможност за задължените лица.

Делегиране чрез договор за създаване и/или съхраняване на ЗИС на агенцията, с което би се постигнало оптимизиране на възможностите ѝ за изпълнение на задълженията ѝ.

Прецизиране на взаимодействието между органите на изпълнителната власт по отношение на изчисляване на нивата на запаси за извънредни ситуации, определянето на задължените лица и индивидуалните запаси, които те трябва да създадат.

Въвеждането на лична отговорност за законните представители на дружествата ще способства за ограничаване на порочната практика използване на подставени лица с оглед заобикаляне разпоредбите на закона.

Съкращаване на сроковете по производството по обжалване на актовете на

председателя на агенцията, с което ще се постигне ускорен стабилитет на актовете, с които се определят индивидуалните нива на задължените лица.

Прецизиране отношенията на агенцията със задължените лица, които са и съхранители, притежаващи складове, регистрирани по реда на чл.38 от ЗЗНН, в случаите, когато съхраняват в тях собствени запаси за извънредни ситуации. Промените ще доведат до съразмерност и по-ефективно определяне и налагане на санкциите за неизпълнение.

5. Негативни въздействия:

Вариант 1 „без действие“ - Продължаване прилагането на порочни практики, които възпрепятстват пълното постигане на целите на закона и на Директива на Съвета 2009/119/ЕО. По-продължителни съдебни производства, които ще доведат до не създаване на ЗИС от обжалващите задължени лица, съответно неизпълнение на националното и европейско законодателство. Налагане на несъразмерни санкции за нарушения на ЗЗНН, които впоследствие водят до тяхната отмяна в съдебно производство и до невъзможност на ДА ДРВВЗ да упражнява ефективно контролната си дейност по ЗЗНН.

Вариант 2 „приемане на законопроекта“ – Няма негативни въздействия. Въвеждането на изискване за предоставяне на обезпечения от страна на задължените лица не следва да се приема като необосновано повишаване на административната тежест спрямо тях. Това е така, защото обезпечението ще способства за пресичане на порочните практики за несъздаване на запаси за извънредни ситуации от страна на някои задължени лица. Аналогична уредба е създадена в ЗАДС, ЗДДС и други закони. На задължените лица се предоставя възможност за избор между различни форми на обезпечение.

6. Положителни въздействия:

Вариант 1 „без действие“ – неизпълнение на разпоредби на ЗЗНН от задължени по него юридически лица рефлектиращо и внеизпълнение на европейското законодателство в тази област.

Вариант 2 „приемане на ЗИД на ЗЗНН“ - ще се оптимизират условията и реда за определяне нивата на запасите за извънредни ситуации. Ще се постигне ускорен стабилитет на актовете на председателя, с които се определят тези нива. Ще се повиши контролът върху лицата, осъществяващи внос и вътрешнообщностни пристигания на нефт и нефтопродукти в страната. С определянето на по-конкретен размер на налагането на санкции по закона ще се изпълнят изискванията по чл. 21 от Директива на Съвета 2009/119/ЕО за съразмерност и възпиращ ефект на административните наказания. Ще се разшири обхвата на лицата, спрямо които се налага ограничение за последващо участие в управителните органи на търговските дружества, но ограничението се налага само до тези лица, които не са погасили задълженията си по наложените им глоби или имуществени санкции.

8.1. Административната тежест за физическите и юридическите лица:

☐ Ще се повиши

☐ **Ще се намали**

С оглед изискванията за съразмерност на налагане на санкции в Директива на Съвета 2009/119/ЕО Законопроектът въвежда намаляване на размера на санкциите за неизпълнение на задължения вменени в ЗЗНН.

Ограничението за регистриране на нови търговски дружества ще остане само за лица, които не са погасили задълженията си към ДА ДРВВЗ.

☐ Няма ефект

8.2. Създават ли се нови регулаторни режими? Засягат ли се съществуващи режими и услуги?

Проектът не съдържа разпоредби, свързани с въвеждане на регулаторни регистри.

9. Създават ли се нови регистри?

Не

10. Как въздейства актът върху микро-, малките и средните предприятия (МСП)?

☐ Актът засяга пряко МСП

☐ Актът не засяга МСП

☐ Няма ефект

11. Проектът на нормативен акт изисква ли цялостна оценка на въздействието?

☐ Да

☒ Не

12. Обществени консултации: Проектът на Закон за изменение и допълнение на Закона за запасите от нефт и нефтопродукти ще бъде публикуван на Портала за обществени консултации и на интернет страницата на ДА ДРВВЗ, в съответствие с чл. 26 от ЗНА. За провеждане на обществени консултации е определен 30 дневен срок.

Проектът на ЗИД на ЗЗНН ще се съгласува в съответствие с чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и неговата администрация.

13. Приемането на нормативния акт произтича ли от правото на Европейския съюз?

☒ Да

Цели се още по-пълно въвеждане в националното законодателство на Директива на Съвета 2009/119/ЕО по отношение на заложения в нея принцип за съразмерност на налаганите санкции.

☐ Не

14. Име, длъжност, дата и подпис на директора на дирекцията, отговорна за изработването на нормативния акт:

Име и длъжност: Румен Младенов, главен секретар на Държавна агенция „Държавен резерв и военновременни запаси“, гр. София.

Дата:

Подпис: